

TRATADO SOBRE COMBUSTIBLES FÓSILES

NOTA DE SÍNTESIS PARA RESPONSABLES POLÍTICOS

Publicada en

Mayo de 2023

Más información en

FossilFuelTreaty.org



FÓSIL FUEL
NON-PROLIFERATION
TREATY



SUMARIO

| | | |
|------------|---|-----------|
| <i>01.</i> | <i>INTRODUCCIÓN</i> | <i>3</i> |
| <i>02.</i> | <i>LOS INGREDIENTES DE UN TRATADO DE NO PROLIFERACIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES</i> | <i>7</i> |
| <i>03.</i> | <i>PROPUESTAS DE ACCIÓN DIRIGIDAS A LOS GOBIERNOS</i> | <i>8</i> |
| <i>04.</i> | <i>APÉNDICE: TEXTO MODELO SOBRE LA PRODUCCIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES</i> | <i>11</i> |

1. INTRODUCCIÓN

El Tratado de No Proliferación de Combustibles está trabajando para cumplir los objetivos del Acuerdo de París abordando directamente la causa fundamental de la crisis climática: los combustibles fósiles. Se está generando un verdadero impulso en torno a un tratado que debe conducirnos hacia una salida justa, rápida y financiada del carbón, el petróleo y el gas.

A. UNA TRANSICIÓN JUSTA REQUIERE COORDINACIÓN INTERNACIONAL

Los combustibles fósiles son la principal causa del cambio climático: según el IPCC, son responsables del 86% de las emisiones de dióxido de carbono de los últimos diez años. Ante la emergencia climática, la Agencia Internacional de la Energía ha declarado que **el desarrollo de los combustibles fósiles es injustificado e incompatible con un objetivo de +1,5°C**. El Registro Mundial de Combustibles Fósiles estima que sólo la extracción de las reservas actuales de combustibles fósiles produciría siete veces más emisiones de las que permite nuestro presupuesto de carbono restante.

Los hechos están ahí, los fenómenos meteorológicos extremos se han intensificado en 2022 y, sin embargo, **los gobiernos de todo el mundo tienen previsto producir más del doble de carbón, petróleo y gas de lo que permite el objetivo de + 1,5 °C**, según el Informe sobre la Brecha de Producción del PNUMA.

La agresión de Rusia contra Ucrania ha dado alas a quienes defienden el statu quo e incluso abogan por aumentar la dependencia de los combustibles fósiles, en contra de **los argumentos científicos. Es cierto que casi 2.400 millones de personas (el 30% de la población mundial) viven en países dependientes de los combustibles fósiles,**

y, por lo tanto, son vulnerables a las dramáticas consecuencias que la pérdida de ingresos públicos tendría en la economía, el desarrollo y la sociedad como consecuencia de los activos de combustibles fósiles varados en estos países.

Por tanto, la planificación metódica y la coordinación internacional son esenciales si queremos afrontar el reto de eliminar los combustibles fósiles con la rapidez suficiente para evitar un cambio climático catastrófico, garantizando al mismo tiempo una transición mundial justa y equitativa.

Una salida mundial justa del carbón, el petróleo y el gas requiere una mayor cooperación internacional en la gestión de la producción de combustibles fósiles. Dicha cooperación también estaría en consonancia con el Acuerdo de París, al contribuir explícitamente a abordar la principal fuente de emisiones de dióxido de carbono.

Los primeros llamados a una salida mundial de los combustibles fósiles se remontan a la Declaración de Suva de 2015, en la que los Estados del Pacífico expresaron su "grave preocupación por el hecho de que el continuo aumento de la producción de combustibles fósiles [...] socava los esfuerzos para reducir las emisiones mundiales de GEI y el objetivo de descarbonizar la economía mundial". Más recientemente, la declaración Kainaki II reclamó una "salida global y justa de los combustibles fósiles".

B. EL TRATADO DE NO PROLIFERACIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES

Ante esta situación, **cada vez son más las voces que se alzan para exigir a los gobiernos que negocien un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles, un mecanismo internacional que contribuiría al objetivo de +1,5°C del Acuerdo de París.** El Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles propuesto tiene tres pilares fundamentales:

Una transición mundial justa

Facilitar una transición mundial justa para todos los países, trabajadores y comunidades, ayudándoles a romper su dependencia de los combustibles fósiles, democratizar el acceso a las energías renovables y diversificar sus economías hacia un desarrollo sin combustibles fósiles.

La No proliferación

Impedir la proliferación del carbón, el petróleo y el gas prohibiendo todos los nuevos proyectos de exploración y producción.

Una salida progresiva y justa

Reducir progresivamente la producción actual de combustibles fósiles de acuerdo con el objetivo climático internacional de +1,5°C, de forma justa y equitativa, con una transición más rápida en los países más ricos debido a sus medios y a su responsabilidad histórica en las emisiones.

Desde la firma del Acuerdo de París, la propuesta de un mecanismo internacional para gestionar la producción de combustibles fósiles ha ido ganando impulso en determinados círculos diplomáticos y académicos. En septiembre de 2020 se lanzó una campaña mundial respaldada por una iniciativa diplomática a favor de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles, y desde entonces ha recibido el apoyo de instituciones, líderes de opinión y gobiernos de todos los ámbitos.





*En septiembre de 2022, **Vanuatu** se convirtió en el primer país en pedir públicamente la negociación de un Tratado sobre Combustibles Fósiles en la Asamblea General de las Naciones Unidas. En diciembre del mismo año, **Tuvalu** se convirtió en el **primer país en pedir un Tratado sobre Combustibles Fósiles en la sesión plenaria de la CMNUCC.***

Anteriormente, la propia Organización Mundial de la Salud (OMS) hizo un llamamiento en favor de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles, y más de 75 grandes ciudades y gobiernos subnacionales de todo el mundo, entre ellos Lima, París, Londres, Sydney, Hawái y Calcuta, 101 premios Nobel, más de 3.000 científicos y académicos, más de 2.000 organizaciones de la sociedad civil y más de 500 parlamentarios de 69 países ya han respaldado la propuesta de tratado.

Además de los llamados a favor de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles de Vanuatu y Tuvalu, **un cardenal del Vaticano, el Presidente de Timor Oriental, el gobierno de Nueva Zelanda y una resolución del Parlamento Europeo también han manifestado públicamente su apoyo a la propuesta.**



C. EL PAPEL DE UN TRATADO INTERNACIONAL SOBRE LA PRODUCCIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES

El objetivo del Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles es complementar los aspectos del Acuerdo de París relacionados con la demanda abordando explícitamente los aspectos de la oferta de combustibles fósiles y fomentando una sólida cooperación internacional para una transición mundial justa.

Para tener éxito, un tratado no necesita ser universal, como demuestran otros mecanismos internacionales que han alejado la amenaza de las armas nucleares o las minas antipersona. Basta con que un grupo de países campeones se unan para dar el impulso necesario para un cambio real. Por ejemplo, los países más vulnerables al cambio climático, los países no productores y los pequeños y medianos productores podrían fomentar la colaboración entre países consumidores y productores para reducir la producción, definir nuevas normas jurídicas internacionales y provocar cambios de comportamiento en el sector financiero y en los gobiernos subnacionales y, en última instancia, en las políticas internas de los distintos países.



2. LOS INGREDIENTES DE UN TRATADO COMBUSTIBLES FÓSILES

Según un reciente análisis¹, las campañas a favor de tratados humanitarios, sanitarios o medioambientales que alcanzaron su objetivo se basaron en los siguientes elementos:

1) Un movimiento de la sociedad civil dinámico y creciente

La iniciativa del Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles se lanzó en septiembre de 2020. Desde entonces, 101 premios Nobel, más de 3.000 científicos y académicos, más de 1.800 organizaciones de la sociedad civil, más de 500 diputados de 69 países y más de 70 grandes ciudades y gobiernos subnacionales de todo el mundo, como Londres, Hawái y Calcuta, se han unido a la causa.

2) Un conjunto creciente de conocimientos y pruebas

En septiembre de 2022, Carbon Tracker lanzó el Registro Global de Combustibles Fósiles, que realiza un seguimiento de la producción mundial de combustibles fósiles y las emisiones de CO₂ asociadas. La Iniciativa del Tratado también está trabajando con organizaciones asociadas en la Red Mundial del Gas y el Petróleo en la creación de una Comisión Mundial sobre Combustibles Fósiles, así como de una herramienta para hacer un seguimiento de la no proliferación de combustibles fósiles, con una base de datos asociada de políticas clave del lado de la oferta.

3) Un grupo de países campeones y pioneros

En septiembre de 2022, Vanuatu se convirtió en el primer país en defender abiertamente la negociación de un Tratado de No Proliferación de Combustible ante la Asamblea General de las Naciones Unidas. Un mes después, el Parlamento

adoptó una resolución pidiendo a las naciones que redactaran un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles, antes de que Tuvalu siguiera su ejemplo. La Iniciativa del Tratado sobre Combustibles Fósiles trabaja ahora con Vanuatu y Tuvalu, a través de canales diplomáticos, para animar a otros países a que hagan suya esta causa. En la COP27, Vanuatu y Tuvalu organizaron un diálogo ministerial sobre una transición mundial justa, al que asistieron representantes de naciones de casi todos los continentes.

4) Un marco de negociación

Existen varias posibilidades: una resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas (como en el caso del Tratado sobre la Prohibición de las Armas Nucleares), un mandato de negociación de la Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (como en el caso del Tratado Internacional sobre la Contaminación por Plásticos) o un proceso de negociación autónomo (como en el caso de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersona). El marco de negociación más adecuado dependerá de las preferencias de los países campeones, de los foros de debate en los que sea posible generar impulso y de las normas de procedimiento aplicables.²

5) La redacción de un Tratado

El texto del Tratado será negociado por las Partes. Durante la búsqueda de un mandato para negociar el Tratado, los países campeones podrían definir una serie de principios que guíen las negociaciones.

3. PROPUESTAS DE ACCIÓN PARA LOS GOBIERNOS

La iniciativa del Tratado de No Proliferación de los Combustibles Fósiles se basa en una estrategia diplomática, por lo que intenta unir a los gobiernos a su causa mediante diversas acciones:

Mostrar públicamente su apoyo a un Tratado sobre Combustibles Fósiles

Únete a Vanuatu, Tuvalu, el Parlamento Europeo, el Ministro del Clima de Nueva Zelanda y el Presidente de Timor Oriental para pedir públicamente un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles.

Organizar reuniones

Para concienciar a todo el mundo del esfuerzo de coordinación internacional necesario para gestionar la producción de combustibles fósiles, y para unir a los líderes políticos a la causa del Tratado, debería organizarse como primer paso una serie de reuniones informales de representantes gubernamentales. Estas reuniones sobre combustibles fósiles podrían estar dirigidas por un grupo de países campeones, como en el proceso de Ottawa que condujo al Tratado de Prohibición de Minas. En la cumbre Estocolmo+50, se organizó una primera reunión bajo los auspicios del Consejo Nórdico y dirigida por Vanuatu, Finlandia y el PNUMA. En la COP27 de Sharm el-Sheikh se celebró una segunda reunión, y hay otras previstas para 2023.

Crear de un grupo de países campeones

Mettez à profit les canaux diplomatiques pour convertir certains pays au principe d'un Traité de non-prolifération des combustibles fossiles, à commencer par les États insulaires du Pacifique, les petits et moyens producteurs et plus particulièrement les producteurs tributaires des énergies fossiles.

Apoyar la campaña en favor de una opinión consultiva de la CIJ sobre el cambio climático

Apoyar la campaña en favor de una opinión consultiva de la Corte Internacional de Justicia (CIJ) sobre el cambio climático y los derechos humanos y, si la Corte accede a emitir dicha opinión, hacer campaña para garantizar que en ella se tomen en cuenta las cuestiones relacionadas con los combustibles fósiles.

1. Lea el análisis completo de las lecciones aprendidas de otros tratados humanitarios que son útiles para desarrollar un marco internacional sobre la producción de combustibles fósiles: <https://fossilfuel treaty.org/humanitarian-treaties-lessons>

2. En esta dirección encontrará un panorama más completo de las posibles vías jurídicas internacionales para la creación de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles: <https://fossilfuel treaty.org/legal-pathways-briefing>

Participar en procesos multilaterales

Implicarse en los procesos multilaterales (PMA-5, Asamblea de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente, CMNUCC, Asamblea General de las Naciones Unidas, la próxima Cumbre del Futuro, etc.) para identificar oportunidades estratégicas que permitan centrar la atención en los combustibles fósiles. Esto incluye insertar referencias a la producción de combustibles fósiles y/o la petición de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles en marcos multilaterales como la COP28, o abogar por la inclusión de referencias complementarias durante los procesos formales. En lo que respecta a la CMNUCC, los procesos relacionados incluyen la Evaluación Global, el Comité de Katowice sobre los impactos de las medidas de respuesta aplicadas, el programa de trabajo de Transición Justa recientemente adoptado y las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional, que deben ser más ambiciosas (véase el texto modelo en el apéndice).

Apoyar a otras iniciativas sobre la oferta de combustibles fósiles

- Hacer campaña para la adopción de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles
- Proponer y/o promover una Comisión Mundial sobre Combustibles Fósiles
- Adherirse a la Beyond Oil and Gas Alliance y a la Powering Past Coal Alliance, y trabajar con sus países miembros en pro de un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles.
- Identificar oportunidades para actuar por el lado de la oferta y pedir un Tratado sobre Combustibles Fósiles al G7/G20
- Apoyar activamente los esfuerzos realizados en los foros multilaterales para abolir las subvenciones a los combustibles fósiles.

CONTAR CON EL APOYO DE LA INICIATIVA DEL TRATADO SOBRE COMBUSTIBLES FÓSILES

La Iniciativa del Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles puede contribuir a la campaña diplomática de su país poniendo a su disposición una serie de recursos:

- Notas informativas y recursos para debatir las cuestiones relacionadas con la producción de combustibles fósiles en actos y conferencias
- Recursos adicionales para reforzar la acción diplomática
- Estudios e investigaciones sobre la elaboración de políticas en relación con cuestiones clave o ámbitos de trabajo en los que convendría disponer de más conocimientos e información.
- Apoyo a la comunicación: redacción, filmación, publicación, elaboración de argumentos, distribución de medios y recursos
- Una red internacional diversa de contactos y validadores externos de confianza y reputación que pueden promover, defender y apoyar la posición de su país en este asunto.

Medidas nacionales que los gobiernos pueden adoptar para reducir la producción o la dependencia de los combustibles fósiles³

Además de participar en los procesos internacionales mencionados, los países pueden adoptar una serie de medidas políticas internas para limitar su producción de combustibles fósiles y reducir la dependencia de su economía, su sector energético y su mano de obra de esta producción.

| CATEGORÍA | POLÍTICA DE OFERTA |
|--|--|
| Enfoques normativos | <ul style="list-style-type: none"> • Limitar la exploración, la producción o la exportación (por ejemplo, mediante una moratoria, una prohibición o cuotas). • Prohibir el desarrollo o limitar el número de permisos para determinados recursos, determinadas infraestructuras (oleoductos, terminales de petróleo y carbón, etc.) o para el uso de determinadas tecnologías • Garantizar que las evaluaciones de impacto ambiental de los nuevos proyectos de producción de combustibles fósiles incluyan una evaluación completa de las emisiones (aguas arriba y aguas abajo) |
| Instrumentos económicos | <ul style="list-style-type: none"> • Suprimir las subvenciones a los productores de combustibles fósiles • Introducir una tasa o impuestos sobre la producción o exportación de combustibles fósiles y aumentar los impuestos especiales. |
| Suministro de bienes y servicios por parte de la Administración | <ul style="list-style-type: none"> • Ayudar a los trabajadores y a las comunidades a dejar de depender, de manera progresiva, de la producción de combustibles fósiles • Liquidar las inversiones estatales en empresas productoras de combustibles fósiles • Restringir la financiación de proyectos de producción de combustibles fósiles por parte de instituciones financieras públicas (como agencias de crédito a la exportación o bancos nacionales y multilaterales) |
| Información y transparencia | <ul style="list-style-type: none"> • Exigir a las empresas que revelen los riesgos climáticos a largo plazo asociados a la exploración y producción de combustibles fósiles que requieren grandes inversiones. • Fijar objetivos de reducción de la producción de combustibles fósiles e informar de los avances junto con los informes sobre mitigación del cambio climático (por ejemplo, utilizando un marco de contabilidad de emisiones basado en la extracción). |
| Ayuda internacional reforzada | <ul style="list-style-type: none"> • Los países del Norte aumentan su ayuda financiera y tecnológica a los países del Sur y les ayudan a desarrollar sus propias capacidades para favorecer la transición hacia energías 100% renovables, la diversificación económica de los sectores y economías que dependen de los combustibles fósiles y una transición justa para los trabajadores y las comunidades. |

3. Adaptado de Lazarus, M., P. Erickson et K. Tempest (2015). *Supply-side climate policy: the road less taken*. SEI Working Paper No. 2015-13.

4. APÉNDICE: TEXTO MODELO SOBRE LA PRODUCCIÓN DE COMBUSTIBLES FÓSILES

Puede modificar de manera adecuada el modelo a continuación para incluir lenguaje sobre la producción de combustibles fósiles en sus declaraciones y contribuciones, dentro de las negociaciones de los procesos multilaterales existentes, como la CMNUCC, la Asamblea General de las Naciones Unidas, la Asamblea de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y otros procesos pertinentes.

Desde hace algún tiempo, el vocabulario utilizado en los debates sobre la producción de combustibles fósiles tiende a emplearse mal o a perder su sentido: oímos hablar de carbón "no-compensado" o de subvenciones "ineficaces". Se trata de brechas en las que se meten los grandes países productores y las multinacionales para seguir expandiendo la producción de combustibles fósiles y mantener las subvenciones: afirman que van a "mitigar" o "compensar" sus emisiones, o que sus subvenciones son "eficaces", a pesar de que estos términos no tienen definiciones claras, y de que las tecnologías necesarias para mitigar realmente las emisiones aún no han sido probadas. **Desaconsejamos el uso de tales términos, e instamos a rechazar su inclusión en cualquier texto.**

Un ejemplo de lenguaje apropiado al que se puede hacer referencia directa es la Recomendación 3 de las Recomendaciones y Acciones para la Renovación y la Confianza de la Conferencia Estocolmo+50 de las Naciones Unidas, que reconoce la necesidad de:

Por otro lado, se puede, por ejemplo, adoptar directamente la terminología de la Recomendación 3 de las Recomendaciones y Acciones para la Renovación y la Confianza de la conferencia Estocolmo+50 de las Naciones Unidas, que subraya la necesidad de :

"[...] abandonar los combustibles fósiles al tiempo que se presta un apoyo específico a los más pobres y vulnerables en función de las circunstancias nacionales, y se reconoce la necesidad de asistencia financiera y técnica para lograr una transición justa".

Modelo de texto

Puedes adaptar la redacción de este texto en función de si quieres escribir un discurso, una declaración o un texto de negociación.

[País] hace un llamado a [la comunidad internacional]/[las Partes de la CMNUCC/Acuerdo de París]/[otros espacios aplicables] a :

- Reconocer la necesidad urgente de detener todos los nuevos proyectos de producción de combustibles fósiles, acordar una salida justa de la producción actual en línea con el objetivo de limitar el aumento de la temperatura a +1,5°C, y desarrollar un plan de transición global justo para los países y comunidades dependientes de los combustibles fósiles, respaldado por recursos;
- Comprometerse a eliminar progresivamente la producción de combustibles fósiles y tomar medidas para cumplir estos compromisos de manera justa, teniendo en cuenta la capacidad de cada país para realizar la transición, su grado de dependencia de la producción de combustibles fósiles y su responsabilidad histórica en el cambio climático y las crisis ecológicas;
- Reconocer la necesidad de un mecanismo de cooperación internacional sobre la producción de combustibles fósiles que complemente el Acuerdo de París y esté integrado en el sistema de las Naciones Unidas, como un Tratado de No Proliferación de Combustibles Fósiles, para actuar lo más rápidamente posible en esta cuestión;
- Comprometerse a poner fondos y tecnologías a disposición de los países que dependen en gran medida de los combustibles fósiles y carecen de recursos para completar su transición, con el fin de i) desarrollar el acceso a las energías renovables, ii) diversificar estas economías y iii) garantizar una transición justa para los trabajadores y las comunidades;
- Comprometerse urgentemente a prohibir de inmediato la producción de combustibles fósiles en zonas ecológicamente sensibles, incluyendo transferencias a los países en desarrollo para crear alternativas económicas a cambio de no utilizar combustibles fósiles en estas zonas;
- Acordar la creación de una Comisión Mundial sobre Combustibles Fósiles para construir una base común y autorizada de conocimientos sobre la amenaza de los combustibles fósiles para un planeta sano, inclusivo y sostenible y para la prosperidad de todos, y para informar sobre una salida mundial justa de los combustibles fósiles;
- Reconocer la necesidad de una mayor transparencia por parte de los gobiernos en relación con la producción pasada y futura de combustibles fósiles, aprovechando las herramientas de información y/o verificación de datos del flamante Registro Mundial de Combustibles Fósiles.



Más información en:

FossilFuelTreaty.org